УТВЕРЖДЕНО

распоряжением  Комитета по физической культуре, спорту, туризму

и работе с молодежью Московской области

от 22.02.2011№ 51/РП

**Положение**

**о порядке проведения поисковой работы по увековечению памяти погибших**

**при защите Отечества поисковыми отрядами на территории Московской области**

**1. Общие положения**

    Положение о порядке проведения поисковой работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества поисковыми отрядами на территории Московской области (далее – Положение) разработано в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Федеральным законом от 8.12.1995 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Указом Президента Российской Федерации от 16.05.1996 № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи», постановлением Правительства Московской области от 23.10.2003 № 622/39 «Об организации поисковой работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Московской области» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Московской области от 22.12.2009 № 1139/54), Распоряжением Комитета по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью от 24.01.2011 № 17/РП «Об утверждении Административного регламента Комитета по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Московской области исполнения государственной функции по координации деятельности общественных объединений, осуществляющих подготовку и проведение поисковых работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Московской области»,определяет порядок проведения поисковых работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Московской области (далее – поисковые работы), осуществляемые поисковыми отрядами, формируемыми общественными объединениями,уполномоченными на проведение  поисковых работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Московской области (далее – уполномоченное поисковое объединение).

1.1.            Основными формами поисковой работы являются:

- изучение документации  в военных архивах, музеях и частных коллекциях, содержащей информацию о местах ведения боевых действий и захоронениях;

- опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения поисковых экспедиций;

- выявление плановых санитарных, боевых и стихийных захоронений не погребенных в годы войн останков военнослужащих и гражданских лиц (полевые поисковые работы);

- уход за воинскими захоронениями и их благоустройство;

- установление имен погибших, найденных в ходе проведения поисковых работ, и поиск их родственников;

- представление сведений о погибших военнослужащих, выявленных в ходе проведения поисковых работ, в местные военные комиссариаты и Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации;

- сообщение сведений об именах и фамилиях погибших и пропавших без вести при защите Отечества в редколлегии Книги Памяти;

- информационная деятельность среди населения и освещение в средствах массовой информации мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

1.2.            Подготовку и проведение поисковой работы осуществляют уполномоченные поисковые объединения посредством организации работы поисковых отрядов, входящих в уполномоченные поисковые объединения.

1.3.             Поисковым отрядом признается общественное объединение, сформированное в порядке, установленном настоящим Положением, соответствующим уполномоченным поисковым объединением и получившее паспорт поискового отряда. Поисковый отряд может создаваться с правами юридического лица.

1.4.            Используемые термины.

1.4.1.      Останки – тело погибшего и (или) его фрагменты.

1.4.2.      Эксгумация – извлечение тела, останков погибшего из земли для перезахоронения.

1.4.3.      Ингумация – предание останков погибших земле.

1.4.4.      Перезахоронение – последовательность процедур, которые включают в себя эксгумацию и последующую ингумацию.

1.4.5.      Братская могила – групповое захоронение умерших (погибших) в результате боевых действий.

**2. Порядок формирования поисковых отрядов**

2.1.            Поисковые отряды формируются уполномоченными поисковыми объединениями в течение 10 дней с момента наделения общественного объединения полномочиями уполномоченного поискового объединения.

2.2.            Поисковые отряды формируются из членов или участников уполномоченного поискового объединения, которое формирует данные поисковые отряды. Лицам, которые не являются членами или участниками уполномоченного поискового объединения и желают обратиться в данное уполномоченное поисковое объединение с заявлением о регистрации их в качестве поискового отряда и выдаче паспорта поискового отряда, необходимо вступить в данное уполномоченное поисковое объединение.

2.3.            Поисковый отряд, создаваемый без прав юридического лица,  формируется из числа членов или участников уполномоченного поискового объединения.

Лица, являющиеся членами или участниками уполномоченного поискового объединения, в количестве не  менее 3   человек (далее – заявитель) вправе обратится в уполномоченное поисковое объединение с заявлением о регистрации их в качестве поискового отряда и выдаче паспорта поискового отряда (далее – заявление), по форме, установленной в приложении 1 к настоящему Положению.

К заявлению прикладываются следующие документы:

- протокол общего собрания участников поискового отряда, которым оформляется решение о создании поискового отряда, о выборе руководителя поискового отряда и об обращении в уполномоченное поисковое объединение с заявлением;

- список членов поискового отряда с указанием даты рождения и паспортными данными;

- краткая биография руководителя;

- план работы на год, в котором указывается:

наименование муниципального образования, на территории которого планируется проведение поисковой работы;

вид поисковой работы;

количество участников;

сроки проведения работ.

Сроки и место проведения поисковых работ на территории Московской области должны быть согласованы с органами местного самоуправления муниципального образования Московской области, на территории которого планируется проведение данных работ (образец заявления о согласовании - приложение 2 к настоящему Положению).

2.4.            Поисковый отряд создается с правами юридического лица, в случае если заявление подает общественное объединение,  зарегистрированное в установленном порядке в качестве юридического лица (далее – заявитель).

Лица, являющиеся членами или участниками уполномоченного поискового объединения, в количестве не  менее 3   человек (далее – заявитель) вправе обратится в уполномоченное поисковое объединение с заявлением о регистрации их в качестве поискового отряда и выдаче паспорта поискового отряда (далее – заявление), по форме, установленной в приложении 1 к настоящему Положению.

К заявлению прикладываются следующие документы:

- протокол общего собрания участников поискового отряда, которым оформляется решение о создании поискового отряда, о выборе руководителя поискового отряда и об обращении в уполномоченное поисковое объединение с заявлением;

- список членов поискового отряда с указанием даты рождения и паспортными данными;

- краткая биография руководителя;

- план работы на год, в котором указывается:

наименование муниципального образования, на территории которого планируется проведение поисковой работы;

вид поисковой работы;

количество участников;

сроки проведения работ;

смета предполагаемых финансовых расходов.

Сроки и место проведения поисковых работ на территории Московской области должны быть согласованы с органами местного самоуправления муниципального образования Московской области, на территории которого планируется проведение данных работ (образец заявления о согласовании - приложение 2 к настоящему Положению).

2.5.            Уполномоченное поисковое объединение осуществляет проверку представленных документов в течение 7 рабочих дней с момента их подачи.

И принимает решение о выдаче заявителю Паспорта поискового отряда или об отказе в выдаче Паспорта поискового отряда.

2.6.            Основанием для отказа в выдаче Паспорта поискового отряда является:

- представление не полного комплекта документов;

- не  представление в уполномоченное поисковое объединение отчета о проведении поисковых работ (экспедиций), в случае если поисковый отряд был ранее зарегистрирован;

- включение в состав поискового отряда лиц моложе 14 лет.

2.7.            Решение уполномоченного поискового объединения оформляется протоколом

2.8.            Паспорт поискового отряда выдается руководителю заявителя в течение 30 дней с момента наделения общественного объединения, которому была подана заявка, полномочиями уполномоченного поискового объединения.

2.9.            Паспорт поискового отряда выдается по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению.

2.10.        Паспорт поискового отряда выдается на срок полномочий уполномоченного поискового объединения.

2.11.        За нарушение порядка проведения поисковых работ, установленных постановлением Правительства Московской области от 23.10.2003 № 622/39 «Об организации поисковой работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Московской области» уполномоченное поисковое объединение вправе отозвать ранее выданный Паспорт поискового отряда.

2.12.        Объединения, зарегистрированные уполномоченным поисковым объединением в качестве поисковых отрядов, включаются в реестр поисковых отрядов.

2.13.        Реестр поисковых отрядов ведется уполномоченным поисковым объединением  по форме, установленной в приложении 4 к настоящему Положению.

2.14.        Реестр поисковых отрядов предоставляется в Комитет по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Московской области в порядке, определенном Административным регламентом Комитета по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Московской области исполнения государственной функции по координации деятельности общественных объединений, осуществляющих подготовку и проведение поисковых работ по увековечению памяти погибших при защите Отечества на территории Московской области.

**3. Порядок подготовки и проведения поисковых работ**

3.1.            Поисковая работа состоит из следующих этапов:

- подготовка к проведению полевых поисковых работ;

- проведение полевых поисковых работ;

- исследовательская поисковая работа в архивах;

- проведение мероприятий по перезахоронению останков, найденных в ходе проведения поисковых работ;

- поиск родственников погибших военнослужащих, найденных в полевых экспедициях

- передача сведений о проделанной работе Центральному архиву Министерства обороны Российской Федерации и средствам массовой информации, извещение военных комиссариатов и, по возможности, родственников об имеющейся информации.

3.2.            Подготовка к проведению поисковых работ может включать в себя:

- изучение документации в военных архивах, музеях и частных коллекциях, содержащей информацию о местах ведения боевых действий и захоронениях;

- опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения поисковых экспедиций;

- выявление плановых санитарных, боевых и стихийных неучтенных и не обозначенных на местности воинских захоронений.

3.2.1.      Изучение документации в военных архивах, музеях и частных коллекциях, содержащей информацию о местах ведения боевых действий и захоронениях состоит из следующих этапов:

-          выбор места поисковых работ и его обоснование;

-          установление хронологических рамок и характера боевых действий на намеченном участке;

-          установление номеров действовавших там воинских частей и соединений;

-          выявление и анализ архивных сведений о потерях;

-          изучение документации воинских частей и соединений, а также карт и схем боевых действий и т.п.

3.2.2.      Опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения поисковых экспедиций включает в себя выяснение следующих основных моментов:

-          точное описание места происходивших событий;

-          источник информации (явился свидетелем или участником событий, услышал от старожилов или очевидцев);

-          сведения о военнослужащих: их фамилии, воинские звания, род войск, номера воинских частей;

-          кем проводилось захоронение;

-          количество погибших, размеры захоронения: воронка, погреб, силосная яма и т.п.;

-          фамилия, имя, отчество собеседника, его адрес, дата и место проведения осмотра.

3.2.3.      Выявление плановых санитарных, боевых и стихийных неучтенных и не обозначенных на местности воинских захоронений осуществляется путем изучения документации в военных архивах, музеях и частных коллекциях, содержащей информацию о местах ведения боевых действий и захоронениях, опроса населения и изучения местности в предполагаемых местах проведения поисковых экспедиций.

3.3.            Проведение полевых поисковых работ состоит из следующих этапов:

3.3.1.      Оформление маршрутного листа поискового отряда (Приложение 5).

3.3.2.      Проведение поисковой разведки.

3.3.3.      Организация раскопок.

3.4.            Проведение мероприятий по перезахоронению останков.

Оформление останков заключается в заполнении документов по эксгумации. (Приложение 6-8)

Захоронение останков погибших защитников Отечества, обнаруженных в ходе поисковой работы, организуется через органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области с отдачей воинских почестей. Организованное захоронение необходимо зарегистрировать через военный комиссариат по месту захоронения.

Если по каким-либо причинам нет возможности провести захоронение останков сразу по окончании всех поисковых работ, организуется временное хранение останков. Место временного хранения останков фиксируется в протоколе эксгумации (Приложение 6). Останки должны храниться в защищенном от солнца и осадков месте.

3.5.            Поиск родственников погибших военнослужащих, найденных в полевых экспедициях, включает в себя сбор наиболее полных сведений о данном военнослужащем и поиск родственника.

Основные способы поиска родственников:

непосредственный выезд по адресу, указанному в медальоне;

использование средств массовой информации (СМИ);

поиск через военные комиссариаты;

поиск через региональные поисковые объединения.

3.6.            Передача сведений о проделанной работе Центральному архиву Министерства обороны Российской Федерации и средствам массовой информации, извещение территориальных органов военного управления и, по возможности, родственников об имеющейся информации производится по мере поступления новой информации о военнослужащих, найденных в ходе поисковых экспедиций.

В военные комиссариаты передаются протоколы эксгумации останков погибших воинов найденных при проведении поисковых работ (Приложение 6), карты эксгумации останков погибшего воина (Приложение 7), акты о проведении поисковых работ и перезахоронении останков погибших воинов (Приложение 8).

В уполномоченные поисковые объединения предоставляются маршрутные листы поисковых отрядов (Приложение 5), акты о проведении поисковых работ и перезахоронении останков погибших воинов (Приложение 8) , сводный отчет о проделанной поисковой работе за поисковый сезон до 1 ноября текущего года (Приложение 9), описательный отчет о проделанной поисковой работе за поисковый сезон до 20 октября текущего года для последующей передачи в Комитет. В случае, если поисковые экспедиции проводятся и после 20 октября, то данные по этим экспедициям предоставляются по завершении экспедиций.

**4. Требования к работе сформированных поисковых отрядов**

4.1.            В ходе поисковых экспедиций командир поискового отряда (ответственное лицо, назначенное командиром) должен проводить ежедневный инструктаж по технике безопасности с  соответствующей  подписью  инструктируемых  в  журнал  установленной   формы (Приложение  10).

4.2.            Инструкции по технике безопасности при проведении поисковых работ разрабатывают и утверждают уполномоченные поисковые объединения.

При разработке инструкций следует руководствоваться Трудовым кодексом РФ, Постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 17.12.2002 № 80, ГОСТ 12.1.010-76 (1999) ССБТ Взрывобезопасность. Общие требования, ГОСТ 12.1.004-91 (1996) ССБТ Пожарная безопасность. Общие требования, ГОСТ Р 12.3.047-98 ССБТ Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля

4.3.            В случае обнаружения огнестрельного оружия или взрывоопасных предметов необходимо составить акт по установленной форме (Приложение 11).

4.4.            В срок до 1 ноября предоставить в уполномоченные поисковые объединения планы поисковых экспедиций на следующий календарный год (Приложение 12).